



OBČINA RADENCI

Občinam ustanoviteljicam JP Prlekije d.o.o.

Št.: 1041-0003/2023-10

Datum: 11. 4. 2024

ZADEVA: Predlog za sprejem elaborata s strani Občine Radenci

I.

Odlok o ustanovitvi Javnega podjetja Prlekija d.o.o. določa ustanoviteljske pravice, način njihovega izvrševanja in način usklajevanja odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem občinskih gospodarskih javnih služb. Medtem, ko je odlok lahko ustanovitveni akt po ZGD-1, pa je odlok izključni akt za urejanje pristojnosti sveta ustanoviteljic do javnega podjetja.

Odlok dalje določa, da je sklep veljaven, če so zanj glasovali:

– vsi župani v primeru odločanja o cenah obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo.

Javno podjetje lahko izvaja različne javne službe, pri čemer nekatere izvaja za vse občine, nekatere samo za nekaj občin. Iz določb 63. člena ZLS ni mogoče zaključiti, da v primeru, ko svet ustanoviteljev odloča o vprašanih, ki se nanašajo na javno službo, ki jo javno podjetje izvaja za določene občine, o teh vprašanih odločajo tudi člani sveta ustanoviteljev tistih občin, za katere to javno podjetje te javne službe ne izvaja.

Drugačno razumevanje bi pomenilo, da bi se občina, za katero javno podjetje neke javne službe ne opravlja, vmešavala v zadeve drugih občin.

Glede na navedeno je treba navedeno določbo Odloka, da je sklep veljaven, če so zanj glasovali vsi župani v primeru odločanja o cenah obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, razumeti na način, da je sklep veljavno sprejet, če so zanj glasovali župani, za občine katerih se ta javna služba izvaja. Sklep bo sprejet, če bodo zanj glasovale občine, za katere javno podjetje izvaja to javno službo (oziroma je že bil sprejet). Tj. občine Apače, Gornja Radgona, Križevci, Ljutomer, Razkrižje, Sveti Jurij ob Ščavnici in Veržej.

Drugačne je z odločitvami v zvezi z ustanoviteljskimi pravicami, saj se po naravi stvari nanašajo na vse občine.

Glede na to predlagamo, da se v okviru sprejema elaborata predlog sklepa dopolni z:

1. Župan občine Radenci soglaša k temu, da se sprejme elaborat za občine Apače, Gornja Radgona, Križevci, Ljutomer, Razkrižje, Sveti Jurij ob Ščavnici in Veržej.
2. Soglasje iz prejšnje točke velja pod pogojem, da ga do 1. 5. 2024 odobri Občinski svet Občine Radenci.

II.

Občina Radenci še enkrat poudarja, da si ves čas prizadeva za zakonito poslovanje Javnega podjetja JP Prlekija d.o.o. ter enako obravnavo vseh občin družbenic. V tej zvezi konkretno predlaga še naslednje ukrepe, ki so po njeni oceni v tej zvezi nujni:

1. Občine vse izvršbe takoj umaknejo – da se javnemu podjetju omogoči poslovanje. Občine se tudi vnaprej vzdržijo vsakršnih ravnanj, ki bi vodile v njihovo privilegirano obravnavo v razmerju do javnega podjetja v primerjavi z drugimi občinami družbenicami.

2. Izvede se skupščina JP Prlekija d.o.o. Občina Radenci predlaga, da skupščina:

- Razreši direktorja JP Prlekija d.o.o. iz krivdnih razlogov, kot že utemeljeno. Po oceni Občine Radenci, kot že podano, pod obstoječim vodstvom glede na aktualno stanje zadev namreč očitno ni mogoče zagotoviti zakonitega in gospodarnega poslovanja javnega podjetja.
- Imenuje novega direktorja (ali v. d. direktorja) JP Prlekija d.o.o.
- Poda se soglasje k predlagani poravnavi v zadevi II Pg 87/2023 Okrožnega sodišča v Murski Soboti, kjer JP Prlekija d.o.o. toži Občino Radenci na večmilijonsko plačilo za storitve, ki sploh niso bile izvedene:
 - a. Občina Radenci v roku 30 dni plača, kolikor je pokazala že izvedena revizija, da je bilo premalo plačano iz naslova priprave pitne vode. S tem so vsa pravna razmerja med JP Prlekija in Občino Radenci do konca leta 2022, na kar se časovno nanaša zadevna pravda, dokončno urejena.
 - b. Revizorju se poda nalogo za dopolnitev izdelane revizije tudi za obdobje od 1. 1. 2023 dalje. Morebitno ugotovljeno negativno razliko med do danes že plačanim zneski s strani Občine Radenci in s strani revizorja izračunanimi upravičenimi stroški Občina Radenci JP Prlekiji v roku 30 dni doplača; morebitni ugotovljeni presežek plačil javnemu podjetju pa se Občini Radenci v roku 30 dni vrne.
 - c. Vodstvo JP Prlekija Občini Radenci vnaprej redno mesečno posreduje ažurne podatke glede poštene lastne stroškovne cene storitev, ki jih izvaja v zvezi s pripravo pitne vode za Občino Radenci.

S tem se celokupni zadevni spor reši po mirni poti.

3. Naslednja Seja sveta županov lahko nato odloča o naslednjem:

- Se seznanijo z razrešitvijo dosedanjega in imenovanjem novega direktorja.

V tej zvezi po opravljeni analizi sodne prakse še pojasnjujemo, da odlok o ustanovitvi pristojnost imenovanja/razreševanja direktorja ureja drugače, kot to določajo pravila statusnega gospodarskega prava. Odlok namreč daje pristojnost imenovanja direktorja (poslovodje) Svetu. Vendar pa iz zakona izhaja, da za imenovanje direktorja javnega podjetja ne more biti pristojen svet ustanoviteljev. Zakon namreč zahteva, da je treba ločiti ustanoviteljske pravice kot regulatorna upravičenja (upravičenja, ki jih ustanovitelj izvršuje ex iure imperii) od upravljaljskih upravičenj, (upravičenja, ki jih ustanovitelj izvršuje ex iure gestionis, tj. kot civilnopravne pravice). Regulatorna upravičenja se v skupnem javnem podjetju več občin izvršuje preko Sveta ustanoviteljev in morajo biti sprejeta s soglasjem, upravljaljska upravičenja (korporativna upravičenja) pa ne sodijo v pristojnost Sveta ustanoviteljev in občinskega sveta in se uresničujejo preko organov družbe (skupščine in direktorja). Tako razlago potrjuje tudi sodna praksa Višjega sodišča v Ljubljani (VSL Sodba in sklep I Cpg 743/2020 z dne 02.02.2021), ki je bila potrjena tudi s strani Vrhovnega sodišča (VSRS Sodba III Ips 30/2021 z dne 16.11.2021) in se nanaša ravno na javno podjetje.

4. Vnaprej se izvede in sprejme vse potrebno, da bo JP Prlekija d.o.o. poslovala gospodarno ter da bo prevzela v izvajanje storitve GJS dobave pitne vode v vseh občinah ustanoviteljicah pod enakimi pogoji, ob spoštovanju vseh predpisov. Občina Radenci se strinja s predlogom Občine Gornja Radgona, da se v tej zvezi angažira ustrezno strokovno pomoč. Tudi s predlogom, da se v tej zvezi zaprosi dr. Brezovnika.

III.

Vezano na zadevni sklep z zadnje seje Sveta županov pa še enkrat strnjeno ponavljamo nekatera dejstva, o katerih je bil Svet ustanoviteljic sicer že večkrat obveščen, s čimer ponovno dolžno odgovarjamo na zmotne očitke, podane na zadevni seji:

1. Direktor JP Prlekije ni želel prevzeti upravljanja vodovodnega sistema in izvajanja GJS dobave pitne vode v Občini Radenci v začetku leta 2021 in leta 2023, o čemer so bile vse občine že obveščene. Direktor je povedal, da bi to bilo »škodljivo« za JP Prlekijo.

2. Direktor je vsa zadevna leta točno s sklepom za vsak mesec obveščen o dejanski porabi vode v Občini Radenci. Ne glede na to je zaračunal pavšal v višini enkrat več, kot pa je bila dejanska poraba.

3. Direktor podjetja JP Prlekije ni predložil podjetjem Radenska in Sava turizem pogodb za posebne storitve s cenikom, čeprav se je o tem trikrat pogovarjal s predstavniki podjetja.

4. Direktor podjetja v štirih letih ni predložil predloga pogodbe, ki bi uredila poslovno razmerje med Občino Radenci in JP Prlekijo. Med tem je npr. Občini Gornja Radgona – tudi brez kakršnekoli pisne pogodbe, kot razumemo - priznaval vse storitve, ki jih je KORA izvajala na sekundarnem lastništvu vodovodne infrastrukture, po sodilih, ki so očitno pokrile celotno višino cene vodarine. Zakaj in na kakšni podlagi se s strani vodstva javnega podjetja izvaja takšno diametralno razlikovanje med občinami, ostaja nepojasnjeno.

5. Občina Radenci po ponovni neutemeljeni zavrnitvi podpisa o prevzemu upravljanja s strani JP Prlekija januarja 2023, nakazuje pavšal 100 odstotkov celotne pobrane vodarine na poslovni račun JP Prlekija. Vodstvo javnega podjetja namreč Občini Radenci zavrača pošteno sprotno poročanje glede dejanskih podatkov o stroškovnih cenah z njegove strani izvedenih podpornih storitev priprave vode. Pri čemer je do danes z zadevnimi pavšalnimi (pred)plačili bilo javnemu podjetju verjetno vse, kar je le-to izvedlo, s strani Občine Radenci v vmesnem času v celoti poplačano (bolj verjetno tudi že preplačano). Očitno torej ne more biti razlog za slabo poslovanje javnega podjetja na Občini Radenci.

6. Ob vsem je vodstvo javnega podjetja zoper Občino Radenci v nasprotju tudi s Sklepom sveta ustanoviteljic vložilo večmilijonsko izvršbo na podlagi fiktivnih računov, ki jih (sedaj že več let) Občini Radenci izdaja, kot da bi v Občini Radenci izvajalo vse storitve GJS dobave pitne vode – čeprav to evidentno ne drži. Javno podjetje JP Prlekija d.o.o. ni izvajalec GJS dobave pitne vode v Občini Radenci, saj storitev te javne službe vse do danes ni prevzel v izvajanje, na kar Občina Radenci (ki storitve GJS posledično vse do danes izvaja sama preko Režijskega obrata) tudi že ves čas opozarja (gl. tč. 1, zgoraj).

Svet ustanoviteljev bi se tudi v zvezi z vsem navedenim moral vsebinsko opredeliti.

Župan Občine Radenci,
Roman Leljak