

Številka: 29/AD RAZ-2022
Datum: 20.6.2022



OBČINA RADENCI

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA PODJETJA
CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI PUCONCI D.O.O.-
I. OBRAVNAVA

PRAVNE PODLAGE: **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS); **Zakon o gospodarskih družbah** (uradno prečiščeno besedilo) /ZGD-1-UPB3/ (Uradni list RS, št. 65/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C in 18/21); **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljevanju: ZGJS); **Zakon o varstvu okolja** (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZP Načrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZP Načrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 GZ, 21/18 – ZN0rg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20); **Zakon o prekrških** (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US v nadaljevanju: ZP-1); **Uredba o odpadkih** (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20); **Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja** (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19 v nadaljevanju: uredba); **Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Radenci** (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 7/2014 in 12/2019); **Statuta Občine Radenci** (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 in 67/15)

PREDLAGATELJ: Roman Leljak, župan Občine Radenci

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Občine Radenci

POROČEVALEC: Roman Leljak, župan Občine Radenci

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Radenci sprejme Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. v predlagani vsebini, v prvi obravnavi

OBRAZLOŽITEV: V prilogi

Roman Leljak,
ŽUPAN OBČINE RADENCI

O B R A Z L O Ž I T E V

1. Pravna podlaga

Pravno podlago za sprejem predloga Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (v nadaljevanju: predlog odloka), predstavljajo naslednji predpisi:

- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 – ZUJF, [14/15](#) – ZUUJFO, [11/18](#) – ZSPDSLS-1 in [30/18](#), 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS), ki v 29. členu določa, da občinski svet v okviru svojih pristojnostih sprejema odloke in druge občinske akte. Drugi odstavek 61. člena določa, da opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina, in sicer: • neposredno v okviru občinske uprave, • z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, • z dajanjem koncesij, • na drug način, določen v skladu z zakonom. Tretji odstavek 61. člena določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Nadalje četrti odstavek določa, da občinski sveti občin, za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ustanovijo svet ustanoviteljic.

- **Zakon o gospodarskih družbah** (uradno prečiščeno besedilo) /ZGD-1-UPB3/ (Uradni list RS, št. 65/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C in 18/21), ki je temeljni sistemski zakon na področju prava družb in določa temeljna statusna korporacijska pravila ustanovitve in poslovanja gospodarskih družb, podjetnikov, povezanih oseb, gospodarskih interesnih združenj, podružnic tujih podjetij in statusnega preoblikovanja.

- **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljevanju: ZGJS), ki v prvem odstavku 3. člena določa, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. Nadalje drugi odstavek 3. člena ZGJS določa, da način opravljanje republiške javne službe določi Vlada Republike Slovenije z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V tretjem odstavku 6. člena ZGJS je določeno, da Republika Slovenija oziroma lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe tudi v obliki javnega podjetja. V 7. členu ZGJS je določeno, da se s predpisom iz 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: • organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov), • vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, • pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, • pravice in obveznosti uporabnikov, • viri in financiranje gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, • vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarskih javnih služb, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, • drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe. V 25. členu je določeno, da javno podjetje ustanovi Vlada oziroma lokalna

skupnost kot podjetje v lasti republike ali lokalne skupnosti. V 26. členu so določene pravice ustanovitelja in sicer ustanovitelj javnega podjetja: • določi posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, • odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin. V 28. členu je določeno, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če s tem ali drugim zakonom niso urejena drugače.

-Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. [39/06](#) – uradno prečiščeno besedilo, [49/06](#) – ZMetD, [66/06](#) – odl. US, [33/07](#) – ZP Načrt, [57/08](#) – ZFO-1A, [70/08](#), [108/09](#), [108/09](#) – ZP Načrt-A, [48/12](#), [57/12](#), [92/13](#), [56/15](#), [102/15](#), [30/16](#), [61/17](#) GZ, [21/18](#) – ZNOrg, [84/18](#) – ZIURKOE in 158/20), ki v prvem odstavku 149. člena kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo varstva okolja določa: • oskrbo s pitno vodo, • odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, • zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, • obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov, • odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in • urejanje in čiščenje javnih površin. Nadalje drugi odstavek določa, da so objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb iz prejšnjega odstavka infrastruktura lokalnega pomena. Četrty odstavek določa, da občina zagotovi izvajanje javnih služb iz prvega odstavka tega člena skladno s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. [29/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [21/13](#), [111/13](#), [74/14](#) – odl. US, [92/14](#) – odl. US, [32/16](#) in [15/17](#) – odl. US, [73/19](#) – odl. US, [175/20](#) – ZIUOPDVE in [5/21](#) – odl. US v nadaljevanju: ZP-1), ki v 3. členu določa, da se prekrški lahko določijo: • z zakonom, • z uredbo Vlade Republike Slovenije, • z odlokom samoupravne lokalne skupnosti ter v 17. členu, da se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku: • za posameznika od 40 do 1.250 eurov; • za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov; • za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali za veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov; • za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 25.000 eurov.

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. [37/15](#), [69/15](#) in [129/20](#)), ki je obvezen podzakonski akt, ki določa dejavnost javne službe, naloge, standarde, ukrepe, normative in nadzor.

- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. [87/12](#), [109/12](#), [76/17](#) in 78/19 v nadaljevanju: uredba), ki določa oblikovanje cene obvezne občinske gospodarske javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in oblikovanje cene obvezne občinske gospodarske javne službe odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

- Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 7/2014 in 12/2019), ki v tretji, četrti in peti alineji 5. člena določa, da se na območju občine kot obvezna lokalna gospodarska javna služba opravlja dejavnost zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava

določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov.

- **Statut Občine Radenci** (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 in 67/15), ki v 16. členu določa, da Občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine ter mnenja o vsebini zakon in drugih predpisov, ki se tičejo koristi občine.

2. Ocena stanja, razlogi in cilji sprejetja predpisa

2.1. Ocena stanja in razlogi sprejetja predpisa

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja odpadkov sta obvezni občinski gospodarski javni službi varstva okolja. V skladu z določili ZLS občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb, med drugim tudi z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij. Občina zagotovi izvajanje navedenih javnih služb v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe, prav tako pa predpiše način in pogoje opravljanja javnih služb, če zakon ne določa drugače.

Ne glede na način izvajanja/opravljanja gospodarske javne službe, režim dejavnosti ureja država oziroma lokalna skupnost. ZGJS predvideva izdajo posebnega predpisa (odloka lokalne skupnosti) o načinu opravljanja gospodarske javne službe, s katerim se uredijo pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, viri financiranja in način njihovega oblikovanja (v tem okviru tudi cenovni režim), pravice in obveznosti uporabnikov in položaj infrastrukture, namenjene izvajanju javne službe. Omenjeno izhaja iz določil 7. člena ZGJS, ki določa, da se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določijo:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za opravljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za opravljanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

S predpisom (odlokom) lokalne skupnosti (občine) se lahko uredijo vprašanja v zvezi z javno službo, ki so v javnem interesu, ne glede na to v kakšni obliki se bo javna služba izvajala. Ta predpis naj bi tudi že določal, v kakšni obliki se bo javna služba izvajala. V predpisu (odloku) lokalne skupnosti se torej uredijo vsa vprašanja, ki so zaradi javnega interesa pomembna pri gospodarski javni službi - gre torej za javnopravno regulacijo javne službe.

Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (Uradni list RS, št., 34/08, 54/09 in 67/10.) je pravni akt, s katerim so občine ustanoviteljice ustanovile in uredile delovanje javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (v nadaljevanju CEROP), ki je v lastništvu 27 občin ustanoviteljic, občin iz Pomurske regije.

CEROP kot svojo osnovno dejavnost izvaja lokalno gospodarsko javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in lokalno gospodarsko javno službo odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za vseh 27 občin ustanoviteljic. Poleg javne službe CEROP izvaja še t.i. posebne in tržne dejavnosti.

Računsko sodišče je v letu 2019 in 2020 izvedlo revizijo poslovanja javnega podjetja: https://www.rsr.rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2020/CEROP/CEROP_PSP15-18_RevizijskoP.pdf. Revidiralo je pravilnost poslovanja Javnega podjetja center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. pri oblikovanju cen storitev gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki in 27 občin ustanoviteljic Javnega podjetja center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. pri določanju cen storitev izvajanja GJS v letih 2017 in 2018 ter učinkovitost javnega podjetja CEROP pri izvajanju dejavnosti in 27 občin ustanoviteljic pri upravljanju in nadzoru nad poslovanjem javnega podjetja CEROP v obdobju od leta 2015 do leta 2018.

Revizijsko poročilo je bilo vsem občinam ustanoviteljicam in javnemu podjetju poslano 13.11.2020. Občinski svet Občine Radenci je bil z revizijo Računskega sodišča seznanjen na 19. redni seji, dne 29.12.2020.

V skladu s prvim odstavkom 29. člena Zakona o računskem sodišču (Uradni list RS, št. [11/01](#) in [109/12](#); v nadaljevanju ZRacS-1) se je za odpravo razkritih nepravilnosti in neučinkovitosti zahtevalo predložitev odzivnega poročila. Odzivno poročilo so morale posebej pripraviti občine ustanoviteljice in posebej javno podjetje.

Svet ustanoviteljic javnega podjetja je na 39. seji s sklepom imenoval strokovno skupino, katera je bila zadolžena za pripravo odzivnega poročila občin ustanoviteljic. Strokovno skupino so tvorili predstavniki občin: Občina Tišina, Občina Ljutomer, Občina Lendava, Občina Gornja Radgona, Občina Puconci, Občina Beltinci, Občina Radenci, Občina Dobrovnik, Občina Kuzma in Mestna občina Murska Sobota. S sklepom sveta ustanoviteljic je skupino koordinirala Občina Tišina. Koordinatorica strokovne skupine je na podlagi sklepa Sveta ustanoviteljic in s soglasjem vseh občin ustanoviteljic preko javnega naročila najela zunanjega svetovalca za pripravo strokovnih podlag in samega odzivnega poročila. Med ponudniki je bil izbran Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, Zavod Turjak.

Odzivno poročilo je bilo v zakonitem roku Računskemu sodišču poslano 15.2.2021. Računsko sodišče je dne 29.3.2021 izdalo Porevizijsko poročilo »Popravljalni ukrepi pri reviziji poslovanja Javnega podjetja center za ravnanje z odpadki Puconci« <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/pravilnost-in-ucinkovitost-javnega-podjetja-cerop-in-27-obcin-ustanoviteljic-pri-oblikovanju-in-dolo/>, kjer se je o nekaterih ukrepih občin in javnega podjetja izreklo za zadovoljive, o nekaterih pa za delno zadovoljive.

V skladu s poslanim Odzivnim poročilom so se občine ustanoviteljice javnega podjetja zavezale, da bodo pripravile in na občinskih svetih obravnavale ter sprejele Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o.

Na podlagi sprejetega sklepa 41. seje Sveta ustanoviteljic javnega podjetja, z dne 31.3.2021, je kot koordinatorica strokovne skupine za pripravo podlag za realizacijo navedenih popravljalnih ukrepov bila določena Mestna občina Murska Sobota.

Ključna naloga strokovne skupine je realizacija popravljalnih ukrepov, priprava sprememb ustanovitvenega akta javnega podjetja in analiza vseh možnosti za vzpostavitev zakonitega stanja izvajanja podeljene koncesije javnemu podjetju glede izvajanja obeh GJS.

V odzivnem poročilu so se občine ustanoviteljice zavezale, da bodo najprej, kot podlago za izvedbo nadaljnjih korakov v zvezi z ukrepi iz revizije računskega sodišča izdelale Študijo upravičenosti podelitve koncesije obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov s strani ustanoviteljic javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o.. Študijo je na podlagi 12. in 25. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/2019, v nadaljevanju: ZNKP) izdelal Inštitut za javno zasebno partnerstvo, zavod Turjak. Pri izdelavi študije je aktivno sodelovala tudi strokovna skupina, ki je študijo na seji dne 20.10.2021 tudi potrdila. Študija obravnava tri variante, na podlagi katerih bi javno podjetje doseglo gospodarsko odvisnost od občin ustanoviteljic (80% prihodkov iz odvisnega razmerja). V reviziji Računskega sodišča je namreč bilo ugotovljeno, da javno podjetje CEROP v obdobju od leta 2015 do leta 2018 ni izvajalo pretežnega dela dejavnosti (80 %) za izvajanje nalog, ki so mu jih podelile občine ustanoviteljice. Nadalje je ugotovilo, da delež dejavnosti, ki jih javno podjetje CEROP opravi za izvajanje nalog, ki so mu jih podelile občine ustanoviteljice, skozi leta celo pada. Pogodbe o izvajanju storitev GJS ravnanja s komunalnimi odpadki z občinami ustanoviteljicami, ki so jih občine ustanoviteljice javnemu podjetju CEROP podelile brez izvedbe javnega razpisa, imajo naravo koncesije storitev, za katere pravo EU in RS zahtevata transparentni in konkurenčni postopek oddaje pogodbe z izvedbo javnega razpisa. Zagotavljanje izvajanja GJS ravnanja s komunalnimi odpadki na tak način je dopustno, če javno podjetje CEROP ob oddaji in ves čas izvajanja pogodb izpolnjuje pogoje za *in-house* subjekt občin ustanoviteljic kot jih je opredelila sodna praksa SEU. Med njimi je tudi pogoj gospodarske odvisnosti, ki zahteva, da mora *in-house* subjekt pretežni del svojih dejavnosti izvajati za izpolnitev nalog, ki so mu jih podelile občine ustanoviteljice.

Pri pripravi variant v študiji je bilo v ospredju upoštevan interes občin, da bi imele čim manj težav s spremembo obstoječih koncesijskih pogodb glede GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov (kjer imajo občine povečini sklenjene dolgoročne koncesijske pogodbe s izbranim izvajalcem, koncesionarjem ali imajo to GJS organizirano preko svojega javnega podjetja) ter da se položaj končnih uporabnikov (gospodinjstev), glede vseh GJS ne poslabša. Ob podrobni obravnavi finančne analize in identifikacije dejavnosti javnega podjetja se je ugotovilo, da je pogoj 80% gospodarske odvisnosti lahko izpolnjen že z upoštevanjem prihodkov,

ki jih javno podjetje CEROP pridobiva iz naslova izvajanja gospodarskih javnih služb in posebnih storitev v skladu z Uredbo MEDO za občine ustanoviteljice in ostale občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja (občine s območja UE Ormož in UE Lenart), kjer javno podjetje izvaja dejavnosti, v kolikor se pravna razmerja med občinami ustrezno uredijo. Navedeno je opredeljeno kot varianta 1 po izdelani študiji, za katero se je tudi pokazalo, da je najhitreje uresničljiva in najmanj posega v obstoječa pravna razmerja občin pri izvajanju GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Ostali varianti iz študije sta predvidevali, da se »čiste tržne dejavnosti« prenesejo na eno od hčerinskih družb javnega podjetja ter, da se izvede analiza trenutne ureditve GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov pri občinah ustanoviteljicah, v smislu, da se ob upoštevanju vseh pravnih in drugih dejavnikov preuči možnost prenosa le-te službe na javno podjetje.

Odlok, ki je dan v prvo obravnavo, vsebuje določbe, s katero se bo realizirala varianta 1 predmetne študije in s katero bodo občine zagotovile, da bo pogoj gospodarske soodvisnosti javnega podjetja do občin, v skladu z veljavno zakonodajo, v celoti izpolnjen tudi v prihodnje.

Na podlagi predhodnih analiz obstoječega odloka in rezultata študije je strokovna skupina v soglasju z občinami ustanoviteljicami sprejela odločitev, da se pripravi predlog novega Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o.. Razlog za odločitev o pripravi povsem novega odloka je tudi sprememba zakonodaje, Zakona o gospodarskih družbah – ZGD-1 in Zakona o revidiranju. Prav tako je potrebno nekatere določbe iz trenutno veljavnega odloka urediti povsem na novo in upoštevati tudi priporočila oz. navodila Komisije za preprečevanje korupcije (Priporočilo za uskladitev odloka in dopis – opozorilo o ne združitvi funkcij, oba z dne 2.6.2021). Zaradi upoštevanja nomotehničnih standardov je tako tudi potrebno, da se pripravi povsem nov odlok in ne samo spremembe in dopolnitve, kot je to zahtevalo Računsko sodišče.

Predlog odloka je v sodelovanju s strokovno skupino izdelal Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, Zavod Turjak. Strokovna skupina je vsebino predloga odloka potrdila dne 9.2.2022 in sprejela odločitev, da se predlog odloka pošlje vsem občinam ustanoviteljicam v pregled in razpravo. Odlok so dne 14.3.2022 obravnavali tudi župani oz. predstavniki občin ustanoviteljic, končno besedilo odloka pa tako temelji tudi na določenih predlogih, podanih s strani županov in županj.

Predlog odloka se bo obravnaval na vseh občinskih svetih vseh občin ustanoviteljic (27), praviloma v dveh obravnavah.

2.2. Cilji, načela in pogloblitve rešitve predpisa

Cilj sprejetja Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. je normativna ureditev delovanja javnega podjetja skladno s veljavnimi predpisi in sicer predvsem z Zakonom o javnih financah /ZJF/, Zakonom o gospodarskih družbah /ZGD-1/, Zakonom o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, s čimer se zasleduje cilj izboljšanja upravljanja in nadzora javnega podjetja v smislu uresničevanja nalog vseh občin ustanoviteljic v zvezi z zagotavljanjem izvajanja gospodarskih javnih služb ter drugih dejavnosti javnega podjetja. Hkrati se z novim odlokom izvedejo ukrepi oz odpravijo nepravilnosti, ki jih je med revizijo ugotovilo Računsko sodišče in druge pristojne službe (Komisija za preprečevanje korupcije).

Z novim odlokom se urejajo splošne določbe, firma in sedež javnega podjetja, dejavnost, lastništvo, ugotavljanje rezultatov poslovanja in odgovornost, osnovni kapital, prenehanje poslovnega deleža zaradi izstopa oziroma izključitve občine ustanoviteljice, izvrševanje ustanoviteljskih pravic (občinski svet občin ustanoviteljic in svet ustanoviteljic), upravljanje javnega podjetja (skupščina, nadzorni svet, direktor), poslovna politika in pravica do informacij, financiranje dejavnosti javnega podjetja, pravice, obveznosti in odgovornosti javnega podjetja v pravnem promet, splošni akti ter predhodne in končne določbe.

3. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, ter strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine, bo osnutek odloka skladen:

- z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011),
- s Smernicami za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009),
- z 10. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05 – Uradno prečiščeno besedilo, 117/2006 – ZDavP-2, 23/2014, 50/2014, 19/2015 – odl. US, 102/15 in 7/18).

Pripombe in predloge je v skladu s prejšnjim odstavkom možno podati na: obcina@radenci.si.

4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta

Predmetni odlok ne bo imel neposrednih finančnih posledic na proračun Občine Radenci. Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno z Uredbo o enotni metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, zgolj v primeru, da se občine odločijo za subvencioniranje javnih služb, to pomeni neposredni izdatek proračuna, za kar pa je potrebno, da se o tem opredeli občinski svet s posebnim sklepom.

5. Zaključek

Občinskemu svetu Občine Radenci predlagamo, da obravnava predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. in ga v I. obravnavi sprejme v predlagani vsebini in obliki.

Radenci, dne 20.6.2022

Predlagatelj:
Roman Leljak,
ŽUPAN OBČINE RADENCI

OBČINA RADENCI
OBČINSKI SVET

Štev.:
Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11 in 67/15) je Občinski svet Občine Radenci na svoji _____, dne _____ sprejel

SKLEP

I.

Občinski svet Občine Radenci sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. v prvi obravnavi in ga daje v javno obravnavo od 22.6.2022 do 23.7.2022 do 12.00 ure.

II.

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. se objavi na spletni strani Občine Radenci in je na vpogled na sedežu občinske uprave Občine Radenci, Radgonska cesta 9g, Radenci, vsak delovnik od 8.00 do 14.00 ure.

III.

Pripombe na predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. se podajo pisano in se pošljejo na e – naslov obcina@radenci.si ali dostavijo osebno na naslov Občina Radenci, Radgonska cesta 9g, 9252 Radenci do 23.7.2022 do 12.00 ure.

IV.

Ta sklep velja z dnem sprejetja.

Številka:
Datum:

Roman Leljak,
ŽUPAN OBČINE RADENCI